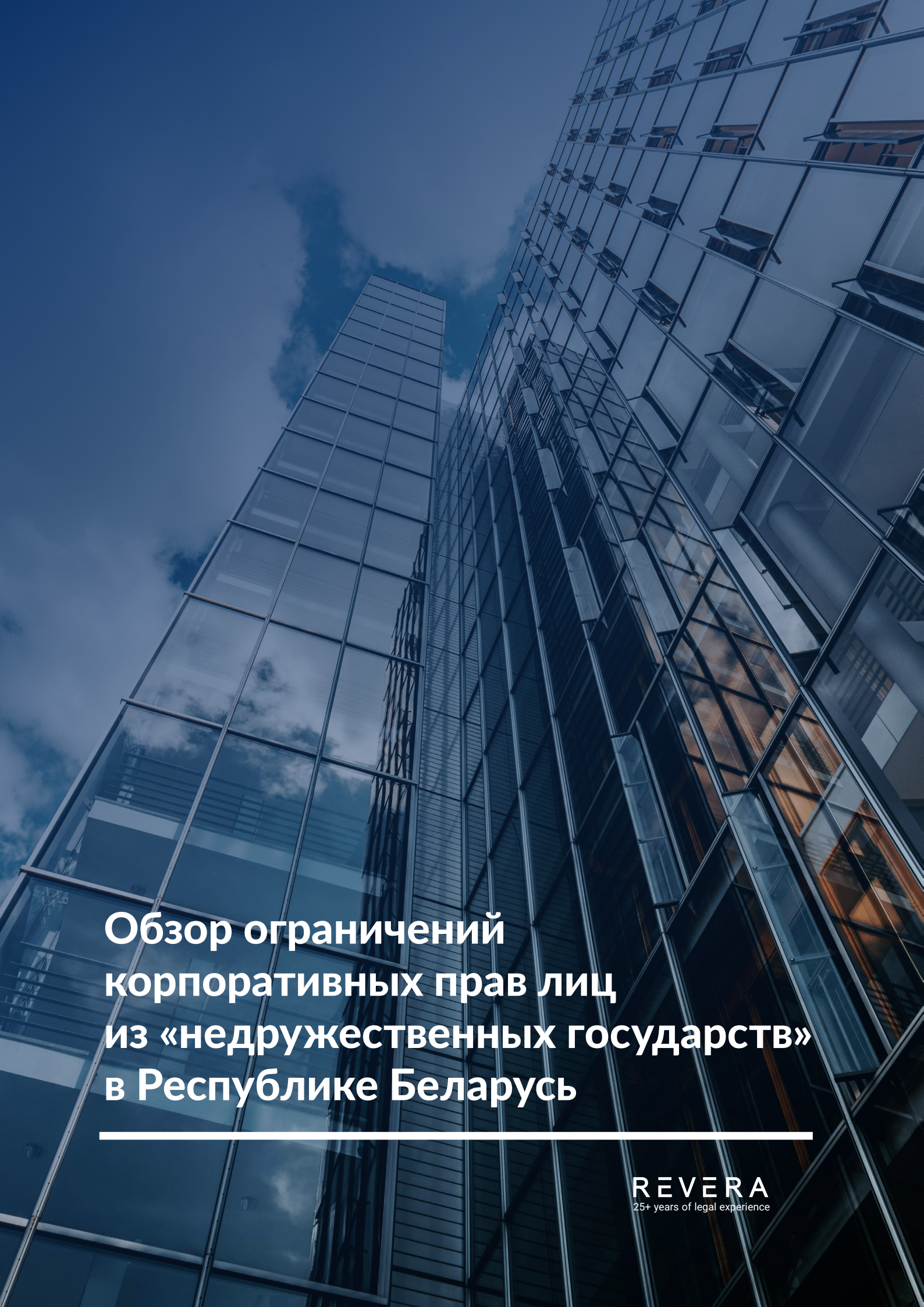




# Обзор ограничений корпоративных прав лиц из «недружественных государств» в Республике Беларусь

---

**REVERA**  
25+ years of legal experience

## REVERA law group

Международная full-service юридическая компания для бизнесов, стремящихся к расширению географии своего присутствия.

**80+**  
юристов

Международная компания с юристами-экспертами на локальных рынках.

**15**  
направлений права

Защита интеллектуальной собственности, M&A, корпоративное право, арбитраж, налоги и многое другое.

**10**  
стран присутствия

Офисы в Грузии, Казахстане, Польше, Беларуси и на Кипре, а также юридические панели в Армении, Узбекистане, Кыргызстане, Сербии, Черногории

**25+**  
лет на рынке

Выдающийся опыт в оказании полного цикла юридических услуг.

**10**  
отраслей

Адаптируем свои юридические решения к отраслевой специфике бизнеса.

Chambers  
AND PARTNERS  
IFLR1000

The  
LEGAL  
500

Офисы REVERA получают международное признание.

|                                                    |    |
|----------------------------------------------------|----|
| Введение                                           | 3  |
| На кого распространяются ограничения?              | 4  |
| Согласование M&A сделок                            | 5  |
| Ограничения на выплату дивидендов                  | 9  |
| Повышенные налоговые ставки по дивидендам          | 12 |
| Временное внешнее управление                       | 13 |
| Изъятие долей и акций в пользу Республики Беларусь | 13 |
| Изъятие долей и акций в пользу Республики Беларусь | 15 |



# Введение

По состоянию на начало 2025 года рядом иностранных государств были введены меры, затрагивающие интересы белорусских юридических и (или) физических лиц. В целях стабилизации экономики органы государственного управления Республики Беларусь приняли нормативные правовые акты, в результате которых значительно изменились некоторые механизмы корпоративного права, действующие в Беларуси.

В настоящем гайде юристы REVERA рассматривают данные механизмы и описывают их влияние на бизнес-среду в Беларуси.

## Команда авторов



### НИКИТА ТОЛКАНИЦА

Руководитель субпрактики корпоративных процедур и структурирования

*[m.talkanitsa@revera.legal](mailto:m.talkanitsa@revera.legal)*



### УЛЬЯНА БУЛГАКОВА

ведущий юрист

*[u.bulhakava@revera.legal](mailto:u.bulhakava@revera.legal)*



### ИРИНА АНДРИЕВСКАЯ

ведущий юрист

*[i.andryieuskaya@revera.legal](mailto:i.andryieuskaya@revera.legal)*



### ГАЛКО АЛЕКСАНДР

юрист

*[a.halko@revera.legal](mailto:a.halko@revera.legal)*

# На кого распространяются ограничения?

Советом Министров Республики Беларусь утвержден Перечень иностранных государств, совершающих недружественные действия в отношении белорусских юридических и (или) физических лиц (далее – «недружественные государства»). В указанный перечень включены следующие государства:

- |                                           |                                                                |
|-------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|
| 1. Австралийский Союз                     | 8. Республика Исландия                                         |
| 2. Государства - члены Европейского союза | 9. Республика Северная Македония                               |
| 3. Канада                                 | 10. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии |
| 4. Княжество Лихтенштейн                  | 11. Соединенные Штаты Америки                                  |
| 5. Королевство Норвегия                   | 12. Черногория                                                 |
| 6. Новая Зеландия                         | 13. Швейцарская Конфедерация                                   |
| 7. Республика Албания                     |                                                                |

Лица из недружественных государств при осуществлении своих корпоративных прав и обязанностей участников/акционеров белорусских компаний должны учитывать определенные ограничения, предусмотренные законодательством Республики Беларусь.

При этом определение круга лиц из недружественных государств достаточно широкое. Это лица:

- которые имеют гражданство этих государств;
- местом регистрации которых или местом преимущественного ведения ими хозяйственной деятельности являются такие государства;
- местом преимущественного извлечения прибыли, от деятельности которых являются эти государства.

Кроме этого, к лицам из недружественных государств относятся и лица, находящиеся под контролем указанных выше лиц, независимо от места их регистрации или места преимущественного ведения хозяйственной деятельности. Таким образом, любое лицо, входящее в холдинг или группу компаний с учредителями или центром регистрации или преимущественного извлечения прибыли в «недружественном государстве» может быть признано «лицом из недружественного государства», даже если это лицо является гражданином или зарегистрировано и ведет деятельность в дружественном государстве.

# Согласование M&A сделок

## Какие сделки надо согласовывать?

14 марта 2022 года был принят Указ Президента Республики Беларусь № 93 «О дополнительных мерах по обеспечению стабильного функционирования экономики», который вводил запрет на отчуждение лицами из недружественных государств долей / акций в белорусских юридических лицах, если такие юридические лица были включены в специальный перечень.

В октябре 2023 года подходы, изложенные в Указе № 93, были изменены. Вместо полного запрета на отчуждение долей / акций в белорусских юридических лицах лицами из иностранных государств по перечню была введена процедура согласования таких действий с Советом Министров Республики Беларусь для любых компаний с участием лиц из недружественных государств.

Таким образом, по состоянию на начало 2025 года следующие действия в отношении белорусских компаний могут совершаться только после получения согласия Совета Министров:

- отчуждение долей в уставных фондах (акций) юридических лиц Беларуси участниками (акционерами), являющимися лицами из недружественных государств;
- отчуждение унитарных предприятий как имущественных комплексов лицами из недружественных государств;
- отчуждение недвижимого имущества юридическими лицами Республики Беларусь, в уставных фондах которых доля собственности лиц из недружественных государств составляет 25% и более;
- реорганизация юридических лиц Республики Беларусь, собственники имущества, участники которых являются лица из недружественных государств;
- выход из ООО/ОДО участника, являющегося лицом из недружественного государства.

Получение согласия Совета Министров на вышеуказанные сделки и корпоративные процедуры является разрешительной процедурой, т.е. заявителям может быть отказано в выдаче разрешения по усмотрению согласующих органов.

## Взнос в бюджет

Отметим, что помимо получения согласия при совершении вышеуказанных сделок и корпоративных процедур (кроме реорганизации и выхода из ООО / ОДО), также необходимо уплатить взнос в бюджет области (г. Минска) в размере не менее 25% от рыночной стоимости отчуждаемых долей в уставных фондах (акций) юридического лица, недвижимого имущества.

Конкретный размер вноса (но не менее 25% от рыночной стоимости отчуждаемых долей в уставных фондах (акций)) и порядок его внесения определяется согласующими органами в ходе выдачи разрешения, а сам взнос вносится одной из сторон сделки (либо ими совместно в согласованных ими пропорциях). Подчеркнем, что сама белорусская компания вправе внести взнос только в одном случае – если она является продавцом недвижимости и при этом доля собственности в её уставном фонде лиц из недружественных государств составляет 25% и более.

Взнос подлежит уплате в бюджет до завершения сделки (перевода акций на покупателя, регистрации его как участника ООО/ОДО) и в сроки, определяемые согласующим органом (но в любом случае в период действия независимой оценки рыночной стоимости отчуждаемых долей (акций), недвижимого имущества).

## Процедура получения согласия

Процедура получения разрешения Совета Министров немного отличается при:

- продаже долей (акций), объектов недвижимого имущества; и
- выходе лица из недружественного государства из ООО/ОДО, а также при реорганизации юридического лица Республики Беларусь, участниками которого являются лица из недружественных государств.

В первом случае, как указано выше, необходимо уплатить взнос в бюджет, который рассчитывается исходя из рыночной стоимости отчуждаемых долей в уставных фондах (акций) юридического лица, недвижимого имущества. В связи с этим, в первом из вышеуказанных случаев, до обращения за получением согласия необходимо сначала провести независимую оценку стоимости продаваемых долей (акций), недвижимого имущества. Указанная оценка должна быть проведена государственными оценочными организациями, которых на данный момент всего две: РУП «Институт недвижимости и оценки» и ГУП «Национальное кадастровое агентство». По результатам эти организации выдают заключение об оценке, в котором определяется соответствующая рыночная стоимость.

В случае выхода лица из недружественного государства из ООО/ОДО, а также при реорганизации юридического лица Республики Беларусь, участниками которого являются лица из недружественных государств, проведение оценки не требуется.

В областной исполнительный комитет (исполнительный комитет г. Минска) по месту нахождения юридического лица необходимо предоставить пакет документов. Если все формальные требования к документам соблюдены, исполнительный комитет рассматривает их по существу и в течение 30 рабочих дней выражает мнение о

возможности или невозможности совершения действий. В ходе рассмотрения документов указанный государственный орган может запросить дополнительные документы по своему усмотрению. При выражении своего мнения исполнительный комитет также определяет размер взноса и сроки его уплаты, если запрашивается разрешение на отчуждение долей (акций) или недвижимого имущества.

После того как исполнительный комитет выскажет свое мнение о возможности совершения этих действий, необходимые документы отправляются в Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь. Комитет ежемесячно разрабатывает проекты постановлений Совета Министров для одобрения сделок и согласовывает их с Министерством юстиции, а в некоторых случаях и с Министерством финансов. Получив согласованный проект, Совет Министров утверждает на его базе постановление о выдаче разрешения, которое затем направляется в соответствующий исполком. В течение 5 рабочих дней после этого исполнительный комитет направляет заявителю копию разрешения. Срок действия разрешения составляет 1 год.

## Исключения

1. Во-первых, не требуется получать разрешение Совета Министров Республики Беларусь и, соответственно, уплачивать взнос при отчуждении долей в уставных фондах (акций) лицами из недружественных иностранных государств, в случаях если отчуждение осуществляется банками, ОАО «Банк развития Республики Беларусь» в пользу третьих лиц, при условии, что такое имущество получено ими от должников.
2. Во-вторых, не требуется получать разрешение Совета Министров Республики Беларусь и, соответственно, уплачивать взнос при отчуждении недвижимого имущества белорусскими юридическими лицами, в уставных фондах которых доля собственности лиц из недружественных иностранных государств составляет 25 и более процентов, если:
  - отчуждение осуществляется банками, ОАО «Банк развития Республики Беларусь» в пользу третьих лиц, при условии, что такое имущество получено ими от должников;
  - недвижимое имущество является предметом лизинга по договору лизинга, который завершен выкупом предмета лизинга в случае перехода права собственности на это недвижимое имущество от лизингодателя к лизингополучателю;
  - недвижимое имущество является предметом лизинга по договору лизинга, и такое отчуждение осуществляется в пользу третьего лица в течение срока лизинга;
  - недвижимое имущество было ранее приобретено для целей передачи по договору лизинга и возвращено лизингополучателем в связи с прекращением действия договора, который не был завершен выкупом предмета лизинга;
  - недвижимое имущество принято в качестве обеспечения исполнения обязательств по договору лизинга в случае обращения взыскания на

такое недвижимое имущество и его реализации ввиду неисполнения лизингополучателем своих обязательств;

- отчуждение осуществляется застройщиками и заказчиками в соответствии с законодательством об архитектурной и градостроительной деятельности в пользу физических лиц;
- отчуждение осуществляется должником на основании постановления судебного исполнителя о самостоятельной реализации должником арестованного имущества;
- отчуждение осуществляется должником в процедурах по делам о несостоятельности или банкротства;
- осуществляется безвозмездная передача (а) в государственную собственность или (б) в собственность хозяйственных обществ, в уставных фондах которых доля государства составляет 50% и более;
- отчуждение осуществляется страховыми компаниями при условии, что такое недвижимое имущество было получено ими при переходе права требования в порядке суброгации или выступает как объект инвестиций средств страховых резервов;
- отчуждение связано с осуществлением государственной регистрации возникновения, перехода, прекращения прав, ограничения прав, основанных на договорах, предметом которых является отчуждение недвижимого имущества, зарегистрированных до 22.10.2023.

Перечень указанных случаев открытый, т.е. решением Президента Республики Беларусь данный перечень может быть дополнен.



# Ограничения на выплату дивидендов

23 апреля 2024 года опубликовано Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19.04.2024 № 299 «О применении специальной ограничительной меры» (далее – Постановление), которым вводятся ограничения на выплату распределенной (начисленной) прибыли и (или) дивидендов лицам из недружественных государств. В дальнейшем, этот документ изменен посредством принятия постановления Совета Министров № 395 от 21.07.2025. Напомним, что до принятия изменений, ограничения на выплаты дивидендов действовали только в случае, если выплачивалась сумма свыше 80 000 базовых величин (далее – Б.В.). Однако с 24.07.2025 этот лимит исключен, т.е. ограничения распространяются на любые суммы выплачиваемых дивидендов.

Таким образом, в данный момент необходимо разрешение областного (Минского городского) исполнительного комитета на выплату дивидендов (далее – Разрешение) даже для минимальных выплат по дивидендам, совершаемых белорусской компанией (далее – Резидент).

## При каких условиях выдается Разрешение?

Критерии для получения Разрешения зависят от суммы планируемых выплат дивидендов и делятся на два случая.

### Случай 1. Сумма дивидендов 20 000 базовых величин и менее

Если размер дивидендов после удержания налогов в течение календарного года в совокупности на всех иностранных участников равно 20 000 базовых величин или менее, для получения Разрешения Резиденту необходимо соблюдение следующих критериев:

- численность работников в отчетном периоде текущего года должна составлять не менее 70% к уровню аналогичного периода прошлого года;
- отсутствие у государственных органов информации в отношении Резидента о наличии оснований, препятствующих выдаче Разрешения;
- у компании должна отсутствовать любые задолженности по исполнительным производствам, налогам, платежам в бюджет и внебюджетные фонды, включая взносы в бюджет ФСЗН, по заработной плате и иным выплатам работникам, а также просроченная задолженность по кредитам, выданным белорусскими банками.

## Случай 2. Сумма дивидендов превышает 20 000 базовых величин

Если размер дивидендов после удержания налогов в течение календарного года в совокупности на всех иностранных участников превышает 20 000 базовых величин, для получения Разрешения Резиденту необходимо выполнить как условия для выплаты меньшей суммы дивидендов, так и дополнительные условия:

- отсутствие чистого убытка резидента за предыдущий год и отчетный период текущего года;
- обеспечение установленного уровня номинальной начисленной среднемесячной заработной платы по компании не менее 3,5-кратного размера месячной минимальной заработной платы в Республике Беларусь;
- соблюдение соотношения размера выплачиваемых дивидендов, а именно сумма выплачиваемых дивидендов не может быть более 50% среднего объема прямых иностранных инвестиций за пять предыдущие лет. Однако, этот критерий в части прямых иностранных инвестиций может не исполнять резидент Парка высоких технологий, если он обеспечил уровень номинальной начисленной среднемесячной заработной платы по компании не менее 11,5-кратного размера месячной минимальной заработной платы в Республике Беларусь.

## Как получить Разрешение?

Алгоритм получения Разрешения выглядит следующим образом:

- Резидент подает в исполком заявление по установленной форме с приложенными необходимыми документами.
- Исполком рассматривает документы в течение 30 рабочих дней с даты подачи и одновременно проводит сверку предоставленных Резидентом сведений во взаимодействии с иными государственными органами.
- По результатам рассмотрения заявления и документов исполком принимает решение о выдаче Разрешения или об отказе в его выдаче.

Если исполком отказал в выдаче Разрешения, то распределенная прибыль не может быть выплачена лицам из недружественных государств.

## Действия Резидента при отклонении выдачи Разрешения

Как и прежде, в случае отказа исполкома в предоставлении Разрешения, распределяемая прибыль направляется на специальные счета в соответствии с процедурой, определенной Указом Президента Республики Беларусь № 285 «О специальных счетах». Вместе с тем данная норма не касается банков, которые при получении отрицательного решения по выдаче Разрешения накапливают финансовые средства на собственных счетах.

## Как регламентирована деятельность банков?

Постановление № 395 детально определяет алгоритм действий банковского учреждения при осуществлении Резидентом выплат дивидендов владельцам. Процесс выполнения такого платежа состоит из нескольких последовательных стадий:

- Резидент передает в банк Разрешение и распоряжение о переводе дивидендов зарубежному участнику. При этом банк должен быть:
  - тем учреждением, где у Резидента ведется расчетный счет, и
  - тем учреждением, через которое предполагается осуществить перевод дивидендов
- Банковское учреждение проводит верификацию зарубежного участника с целью определения применимости к нему ограничений по получению дивидендов (анализирует данные об иностранном участнике, содержащиеся в Разрешении и платежном распоряжении; запрашивает у Резидента (кроме резидентов акционерных обществ) выписку из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей со сведениями об участниках Резидента и странах их резидентства).
- Банк выносит решение об исполнении дивидендной выплаты либо об отклонении такого исполнения. В случае положительного решения банка он осуществляет транш денежных средств бенефициару дивидендов.

## Информирование исполкома о выплате дивидендов

Белорусские компании обязаны информировать исполком о сумме фактически выплаченных дивидендов лицам из недружественных государств. Сделать это необходимо не позднее 10 календарных дней со дня соответствующей выплаты. Отметим, что такое уведомление подается белорусскими компаниями независимо от суммы выплачиваемых дивидендов.

# Повышенные налоговые ставки по дивидендам

В Республике Беларусь действует ставка налога на доходы иностранных организаций в отношении дивидендов, выплачиваемых белорусскими компаниями – 25%.

Если дивиденды выплачиваются лицам из недружественных государств, такие лица не вправе претендовать на применение пониженных ставок в отношении доходов в виде дивидендов, предусмотренных соглашениями об избежании двойного налогообложения между Республикой Беларусь и соответствующим недружественным государством. Это связано с тем, что до 31 декабря 2026 года Правительство Республики Беларусь приостановило в одностороннем порядке исполнение указанных соглашений в этой части.



# Временное внешнее управление

17 января 2023 года вступил в силу Закон от 3 января 2023 г. № 239-З «О вопросах передачи под временное внешнее управление» (далее – Закон). На основании этого Закона до 31 декабря 2025 года коммерческие организации, собственниками имущества (акционерами, участниками) которых являются лица из иностранных государств, могут быть переданы под временное внешнее управление в целях исключения необоснованного прекращения их деятельности, причинения ущерба их трудовым коллективам, обеспечения нормальной безубыточной работы.

Обращаем внимание, что:

- речь идет не только о лицах из «недружественных» государств, а в целом обо всех лицах из любых иностранных государств. Т.е. под временное внешнее управление может попасть и организация, участниками которой являются, например, граждане стран-участниц ЕАЭС;
- внешнее управление может вводиться только в отношении коммерческих организаций, но не в отношении некоммерческих организаций (например, фондов);
- внешнее управление может вводиться в отношении любых коммерческих организаций независимо от размера доли иностранного участника.

Решение о введении временного внешнего управления принимают областные исполнительные комитеты, Минский городской исполнительный комитет. Для этого указанные органы формируют реестры коммерческих организаций исходя из (а) значимости таких организаций для региона (населенного пункта), (б) масштабов производства (выполнения работ, оказания услуг), (в) влияния организации на рынок труда, (г) наполнения бюджета и иных критериев. На базе таких реестров облисполкомы, Минский горисполком обеспечивают анализ деятельности компаний, включенных в эти реестры, на предмет наличия оснований для передачи под временное внешнее управление.

При выявлении облисполкомами, Минским горисполком оснований для временного внешнего управления, оно может быть введено и в отношении компании, не включенной в реестр.

Срок временного внешнего управления может быть установлен до 18 месяцев. Этот срок начинает течь со дня принятия решения о временном внешнем управлении.

Временное внешнее управление может вводиться, если имеется хотя бы одно из следующих оснований:

- исполнительный и (или) иные органы управления фактически прекратили управление коммерческой организацией;

- исполнительный и (или) иные органы управления коммерческой организации осуществляют экономически необоснованные действия, которые могут привести к (а) фактическому прекращению деятельности, (б) ликвидации и (или) (в) банкротству такой коммерческой организации, (г) причинению ущерба коммерческой организации;
- в иных случаях, определенных Советом Министров Республики Беларусь.

При назначении внешнего управляющего он обладает всеми полномочиями исполнительного и иных органов управления организаций, то есть полномочиями директора, общего собрания участников (акционеров), совета директоров (наблюдательного совета). Полномочия органов управления приостанавливаются, а работники таких органов отстраняются. При этом для совершения от имени управляемой организации крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность аффилированных лиц, временный управляющий должен будет получить предварительное письменное согласие гос. органа, принявшего решение о введении временного внешнего управления, на осуществление таких сделок.

# Изъятие долей и акций в пользу Республики Беларусь

В Республике Беларусь также действует Закон от 3 января 2023 г. № 240-З «Об изъятии имущества», предусматривающий возможность принудительного изъятия объектов права собственности в пользу Республики Беларусь по мотивам общественной необходимости за совершение недружественных действий. В частности, к объектам, которые могут быть изъяты, относятся акции и доли в уставном фонде белорусских компаний.

Решение об изъятии имущества может быть принято в отношении:

- недружественных государств, а также
- лиц из этих недружественных государств.

Стоит отметить, что указанный закон предусматривает принцип объективности, по которому изъятие имущества применяется исключительно в качестве ответной меры при совершении недружественных действий.

Решение об изъятии имущества, в частности, акций или долей в уставных фондах белорусских компаний, принадлежащих лицам из недружественных государств, принимается Советом Министров. После принятия такого решения Государственный комитет по имуществу обращается в экономический суд города Минска с заявлением об изъятии объектов права собственности из собственности лица из недружественного государства в пользу Республики Беларусь.

*Таким образом, иностранным инвесторам из недружественных государств необходимо учитывать вышеописанные ограничения при структурировании своих отношений со своими дочерними компаниями в Республике Беларусь до момента их снятия.*